

中共卢氏县委办公室文件

卢办〔2023〕16号



中共卢氏县委办公室 卢氏县人民政府办公室 关于印发《卢氏县“绿水青山就是金山银山” 实践创新基地建设工作方案》的 通知

各乡镇党委和人民政府，县委各部委，县直机关各单位，县管各企业和学校，各人民团体：

现将《卢氏县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作方案》印发给你们，请按照要求认真贯彻执行。

中共卢氏县委办公室
卢氏县人民政府办公室

2023年6月6日

卢氏县“绿水青山就是金山银山”实践创新 基地建设工作方案

为深入贯彻习近平生态文明思想，落实国家、省、市生态文明建设工作部署，加快推进“绿水青山就是金山银山”实践创新基地（以下简称“两山”基地）建设工作，不断探索实践“两山”转化路径，实现“三区两县一基地”建设目标，结合卢氏县实际，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平生态文明思想为指导，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，做好厚植绿水青山、铸就金山银山、夯实“绿水青山就是金山银山”转化三篇文章，坚持不懈改善生态环境养护绿水青山、推动产业生态化转型提质金山银山、推动生态产业化转换铸就金山银山、惠及民生幸福共享绿水青山，聚力打通“两山”转换通道，高质量高水平建设“两山”基地，在新时代现代化建设中奋力担当，努力开创全县高质量发展新局面，谱写生态文明建设新篇章。

二、总体目标

坚守生态底线，持续优化国土空间开发格局，以保障全县生态环境安全为推手，推动产业生态化和生态产业化，进一步优化产业结构，不断探索实践“绿水青山”转化为“金山银山”的有效模式和路径，实现县域生态环境保护和经济

社会高质量发展双赢，力争创成“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

三、实施步骤

创建工作分三个阶段。

第一阶段：动员部署阶段。组织召开创建工作动员会，部署创建工作安排，启动《卢氏县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》（以下简称《实施方案》）的编制。

第二阶段：创建实施阶段

1. 收集整编资料。领导小组办公室按照指标任务分解表、资料清单等相关要求，组织责任单位扎实做好方案编制及各项评估指标材料的搜集汇编工作。

2. 《实施方案》编制。编制完成《实施方案》，并按创建工作要求完成专家评审，修改完善后，形成《实施方案》。

3. 发布实施。6月底前，《实施方案》经县政府发布实施。

第三阶段：申报迎查阶段（具体时间根据生态环境部关于“绿水青山就是金山银山”实践创新基地遴选工作的通知）

1. 申报。按照生态环境部和省生态环境厅要求，提报申报材料；经省生态环境厅预审、公示后，完成有关数据及档案资料的填报。

2. 现场核查准备工作。领导小组办公室组织各相关单位进一步完善创建申报材料，做好各指标数据档案整理、现场

核查点位路线规划、演示材料制作、会议方案制定等工作。

3. 做好生态环境部组织的现场核查相关工作。

4. 对核查过程中发现的问题及时补充材料予以说明。

方案中的时间节点以生态环境部和省生态环境厅工作计划时间节点为准, 及时进行调整, 确保创建工作顺利进行。

四、主要任务

(一) 成立领导小组, 统筹部署推进创建工作

成立由县委书记、县长任组长, 县政府常务副县长、相关工作主管副县长任副组长, 相关部门及各乡镇为成员单位的“卢氏县‘绿水青山就是金山银山’实践创新基地建设领导小组”。领导小组下设办公室, 办公室设在市生态环境局卢氏分局, 主管环保副县长兼办公室主任, 县政府办公室联系副主任和市生态环境局卢氏分局主要领导任副主任, 负责统筹协调和组织推进“两山”基地建设的各项工作, 各成员单位选派1名主管领导和联络员具体负责创建日常工作。

(二) 编制实施“两山”基地建设实施方案

依据《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程(试行)》(环生态〔2019〕76号), 积极探索绿水青山转化为金山银山的有效模式和途径, 总结凝练典型案例, 编制《卢氏县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设实施方案》, 县政府发布实施。

责任单位: 市生态环境局卢氏分局、县政府办公室

（三）落实“两山指数”指标评估，夯实创建基础

“两山指数”作为“两山”基地后评估和动态管理的重要参考依据，评估指标主要包括构筑绿水青山、推动两山转化、建立长效机制等三方面 20 项，相关部门配合技术支持单位开展自评估工作，逐一针对各项指标明确近三年现状值，形成情况说明技术报告，对于存在问题的指标提出具体完善措施。

责任单位：市生态环境局卢氏分局、发改委、财政局、统计局、文化广电和旅游局、农业农村局、水利局、自然资源局、林业局、金融服务中心

（四）持续改善生态环境质量，提高生态产品供给能力

1. 打好污染防治攻坚战，筑牢环境质量基础

围绕改善生态环境质量的核心目标，以减污降碳协同增效为抓手，坚持精准治污、科学治污、依法治污，深入推进大气、水、土壤污染防治攻坚。以巩固空气质量国家二级标准达标县创建成果为抓手，聚焦重污染天气消除、臭氧污染防治、柴油货车污染治理攻坚，优化调整产业、能源、交通运输、用地四大结构，深化工业企业大气污染综合治理，强化区域大气污染协同治理；全面落实河长制，坚持山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，协同推动水资源利用、水生态保护和水环境治理，持续做好城市黑臭水体治理、河湖生态保护治理、饮用水源地保护攻坚工作，保障水生态

环境安全；以贯彻实施《土壤污染防治法》和《地下水管理条例》为主线，坚持预防为主、保护优先、分类管理、风险管控，切断污染物进入土壤和地下水环境的途径，持续改善土壤和地下水环境质量。

责任单位：市生态环境局卢氏分局、发改委、交通运输局、工业信息化和科技局、水利局、林业局、自然资源局、住建局、农业农村局，各乡镇

2. 加强生态保护修复，提高生态系统服务功能

加强生态系统保护与修复，强化生物多样性保护和生态保护监管，持续提升生态系统质量和稳定性。加快编制国土空间规划和国土空间生态修复规划，加强国土空间开发管控，全面提升生态保护红线区的管控和保护水平，确保生态保护红线面积不减少；有序推进秦岭东段洛河流域卢氏段山水林田湖草沙一体化保护和修复项目实施，恢复提升项目区水土保持、水源涵养等生态功能；加强全县自然山脉、山地、山体保护和矿山地质环境治理，推进矿山矿区复垦复绿，提升“三区两线”（重要自然保护区、景观区、居民集中生活区的周边和重要交通干线、河流湖泊直观可视范围）及矿山综合整治生态修复品质，持续推动绿色矿山建设；以创建国家森林城市、森林乡村为载体，持续开展国土绿化行动，提升全县森林质量和效益，有效增加森林碳汇量。坚持绿色发展，立足全县风能、太阳能、生物质等新能源资源优势，持续推

进可再生能源的开发利用，创新发展多能互补新模式。以“伏牛山地生态区”等生物多样性富集区域为重点，加大生物多样性保护力度，强化生物安全风险联防联控，严格外来入侵物种防控，稳定提高县域物种丰富度。

责任单位：自然资源局、林业局、水利局、农业农村局、市生态环境局卢氏分局，各乡镇

（五）统筹城乡建设，深化城乡人居环境改善

1. 加强新型城镇化建设，提高县城环境管理水平

坚持“绿色低碳、集约高效、共享发展”理念，做好县城空间设计，加快推进宜居县城建设。加强对现有污水处理厂的运营监管，加快推进第三污水处理厂建设投运，完善配套管网建设，持续提高城镇生活污水处理率；加强城乡环卫一体化运营管理，推进生活垃圾填埋场综合整治及飞灰填埋场、第二生活垃圾处理厂配套设施项目建设，不断提升城区环境卫生水平；加快城区绿化、靓化步伐，强力推进综合公园、大型公园绿地建设，有效布局生态绿地，提高城市绿地率以及人均公园绿地面积，积极创建国家园林县城，持续提高县城环境管理水平。

责任单位：住建局、城市管理局

2. 加大农村环境整治力度，推进美丽乡村建设

持续推进农业面源污染防治攻坚，实施化肥农药减量增效行动，深入实施农膜回收利用，加强畜禽养殖、水产养殖

污染防治,加快解决农业突出环境问题;以乡村振兴为抓手,以“四美乡村”“五美庭院”和“美丽小镇”建设为载体,以饮用水水源地保护、农村生活污水治理、生活垃圾无害化处理为重点,实施“千村示范、万村整治”工程,确保农村饮用水水源地水质达标率达100%,推动农村生活污水治理率稳步提升、农村生活垃圾收运处置体系覆盖全县所有村庄,不断提升农村环境治理水平,持续推进美丽乡村建设。

责任单位:农业农村局、城市管理局、市生态环境局卢氏分局、水利局,各乡镇

3. 强化生态文明理念树立,推动生活生产方式绿色化

有机融合国家文明县城、国家园林县城、国家卫生县城创建、新时代文明实践与生态文明建设,将生态文化作为现代公共文化服务体系建设的重要内容,大力宣传生态知识、生态技术和生态文明建设信息,充分挖掘地方特色民俗和优秀传统文化,促进全民“绿水青山就是金山银山”发展理念的树立,发展绿色建筑,推进绿色交通,全面推广绿色消费,广泛形成绿色生产生活方式。

责任单位:县委宣传部、市生态环境局卢氏分局、住建局、交通运输局、融媒体中心,各乡镇

(六) 优化产业体系,走实“两山”转化路径

立足卢氏生态资源条件和产业发展实际,探索产业生态化、生态产业化的有效路径,不断提升绿色经济发展能力。

1. 做大做强优势农业主导产业

继续强化以香菇为代表的食用菌产业，以连翘为代表的中药材产业，以核桃、高山苹果为代表的果品产业和蜂产业等特色效益农业产业的发展，大力推行无公害农产品、绿色食品、有机食品认证和国家地理标志产品保护，培育特色农产品品牌。食用菌方面，围绕建设“国家级香菇产业集群”目标，在稳定3亿棒产业规模的基础上稳步增加生产规模；中药材方面，围绕建设“中国连翘特色农产品优势区”，发挥卢氏连翘国家地理标志产品优势，推进百万亩连翘全面提质增效，协同发展天麻、柴胡等中药材，打造“全国连翘第一县”和“豫西中药材集散地”；果品产业方面，持续抓好百万亩核桃提质增效，大力发展精品高山苹果产业，因地制宜发展秋月梨、大樱桃、猕猴桃等水果种植；蜂产业，围绕建设“蜜蜂生态友好型县城”，优化“一园一游两区四社”产业布局，不断扩大蜜蜂健康养殖规模；加强农产品销售物流体系建设，提高冷链物流运输能力，建设农产品质量管控体系、监测体系和信息追溯体系，不断叫响“原本卢氏”品牌。

责任单位：发改委、农业农村局、林业局、商务局，各乡镇

2. 培育发展绿色循环工业

围绕香菇、连翘、核桃、蜂产品等农业主导产业，增强精深加工能力，建链强链延链扩链，着力提升以食品制造、

医药制造为代表的传统优势产业，大力培育以信念集团、金海生物、乐氏同仁、华阳食品、多甜蜜、莘源蜂业等为主的龙头企业，着力培育优质高端品牌，持续推动绿色食品科技园、蜂产业园建设，扩展产业集聚能力，提升地域品牌知名度；提升中金集团、北方矿业等矿山骨干企业的机械化、智能化采矿水平，加强矿山生态环境的保护与修复，打造智慧型绿色矿山。

责任单位：发改委、工业和信息化和科技局、农业农村局、林业局、自然资源局、先进制造业开发区管委会

3. 提高康养旅游业发展水平

依托卢氏县旅游、气候、生态、中药材等资源优势 and “百佳深呼吸小城” “省级全域旅游示范区”名片，以“国家级全域旅游示范区”创建为抓手，以山地休闲、康体养生、红色研学为特色，打造特色旅游，加强民宿建设，推动文旅、农旅等充分融合，逐步叫响“自由山水·清清卢氏”全域旅游品牌。全面做好豫西大峡谷景区、双龙湾景区、豫西百草园、汤河温泉度假区等景区及度假区的顶层设计和发展建设，建精品、树品牌；结合产业特色发展休闲农业旅游，打造连翘观光带（文峪乡望家山、范里镇柏坡、双龙湾镇东虎岭）、食用菌观光长廊（朱阳关镇、瓦窑沟乡、狮子坪乡）等，发展樱桃沟果品采摘等特色乡村游；依托红二十五军军部旧址、红二十五军长征路线等，打造红色经典旅游路线（文

峪乡—横涧乡—双龙湾镇—徐家湾乡—官坡镇)和官坡镇兰草红军长征村等教育基地；加强文旅康养产业链建设，科学布局康养产业，形成养老、中医药、食品、文化、温泉等康养产业体系，抓好汤河乡汤河村、文峪乡南窑村、东明镇铁峰村、杜关镇康家湾村等乡村康养旅游示范村创建工作，逐步打造卢氏康养品牌。

责任单位：文化广电和旅游局，各乡镇

4.深入拓展金融扶贫“卢氏模式”，增强产业发展动能

深化金融改革创新，整合资源，畅通政银企沟通桥梁，拓宽融资渠道，改善金融营商环境。积极服务实体经济，发展全产业链贷款，助力产业转型升级。用足用活政策工具，加强惠企政策宣传，引导银行机构重视绿色金融、发展绿色金融、支持绿色金融，发挥金融乘数效应。

责任单位：金融服务中心

（七）加强体制机制建设，强化制度保障

聚焦“两山”实践，完善建立生态文明和“两山”建设体制机制，切实增强发展内动力。严格落实“三线一单”（生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单）政策，执行最严格的生态环境保护制度和资源开发节约利用制度，实行资源环境责任离任审计制度等，强化环境资源管理利用。提升节能环保、资源消耗、环境损害、生态建设等体现生态文明建设指标在党政领导干部考核中的权重，

切实加强党政领导干部对生态文明建设的责任感和担当能力。

责任单位：县委组织部、市生态环境局卢氏分局、自然资源局、水利局、林业局、审计局

五、保障措施

（一）组织保障。卢氏县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作领导小组办公室定期召开调度会议，及时掌握工作动态，协调解决创建过程中的重难点问题。“两山”实践创新基地建设纳入年度工作目标考核，强化督导调度，强化工作合力，形成县乡分级管理、部门相互配合、上下有机联动的工作机制，保障创建工作顺利开展。

（二）资金保障。加大对节能环保、资源节约、循环经济、环境治理等工作以及生态环境、自然资源保护能力建设的财政投入力度，保障“两山”实践创新基地建设经费。积极争取中央、省、市对我县生态文明建设和绿色产业项目的政策支持和资金支持，充分发挥上级财政资金的导向作用，引导有关部门进一步制定完善分类配套及投资政策，按照市场运作、政府引导、社会投入模式，广泛利用项目融资，多渠道筹措建设资金，持续提高卢氏县生态文明建设水平和绿色经济发展能力。

（三）宣传保障。加大生态文明建设和“两山”基地建设的宣传力度，充分发挥新闻媒体和各类舆论平台作用，全方位、全覆盖、立体式开展“两山”实践创新基地建设工

的宣传，对先进经验和典型做法在全县范围报道推广，对破坏生态、污染环境等各类不文明行为及时曝光，提升群众对“两山”实践创新基地建设的知情权、参与权和监督权，营造全县上下关心、支持和参与的浓厚创建氛围，推动社会各界和公众广泛参与到“两山”理论实践中。

- 附件：1.卢氏县“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设工作领导小组
- 2.卢氏县“两山指数”评估指标任务分解表

附件 1

卢氏县“绿水青山就是金山银山”实践创新 基地建设工作领导小组

一、领导小组组成人员及主要职责

组 长：	胡志权	县委书记
	刘万增	县委副书记、县政府县长
副 组 长：	马松良	县委常委、县政府常务副县长
	徐 征	县委常委、县政府副县长
	吕宏伟	县政府副县长
	井 辉	县政府党组成员
	张建忠	县政府副县长
	任学良	县政府副县长
	蔡小卢	县政府二级调研员

成员单位：市生态环境局卢氏分局、县委办公室、县政府办公室、县委组织部、县委宣传部、发改委、财政局、自然资源局、文化广电和旅游局、农业农村局、乡村振兴局、林业局、水利局、审计局、住建局、城市管理局、工业和信息化和科技局、交通运输局、统计局、商务局、金融服务中心、先进制造业开发区管委会、融媒体中心，各乡镇人民政府

领导小组主要职责：贯彻国家关于生态文明建设的决策

部署，落实关于“两山”实践创新基地建设工作的具体要求，统筹推进卢氏县“两山”实践创新基地建设。

二、领导小组办公室组成人员及主要职责

领导小组下设办公室，办公室设在市生态环境局卢氏分局。蔡小卢同志兼办公室主任，县政府办公室莫帅林、市生态环境局卢氏分局邓江 2 位同志任办公室副主任。

领导小组办公室主要职责：承担领导小组日常事务，协调有关单位开展“两山”实践创新基地建设，加强督导调度，督促指导各乡镇和县级有关部门积极履行工作职责，通报工作情况，总结部署阶段性工作任务。

附件 2

卢氏县“两山指数”评估指标任务分解表

目标	任务	序号	指标	目标参考值	责任单位
构筑 绿水 青山	环境质量	1	环境空气质量优良天数比例	> 90%	市生态环境局卢氏分局
		2	集中式饮用水水源地水质达标率	100%	市生态环境局卢氏分局
		3	地表水水质达到或优于III类水的比例	> 90%	市生态环境局卢氏分局
		4	地下水水质达到或优于III类水的比例	稳定提高	市生态环境局卢氏分局
		5	受污染耕地安全利用率	> 95%	农业农村局、市生态环境局卢氏分局
		6	污染地块安全利用率	> 95%	市生态环境局卢氏分局
	生态状况	7	林草覆盖率	山区>60% 丘陵区>40% 平原区>18%	林业局
		8	物种丰富度	稳定提高	林业局、水利局、农业农村局
		9	生态保护红线面积	不减少	自然资源局
		10	单位国土面积生态系统生产总值	稳定提高	统计局、自然资源局

推动 “两山” 转化	民生福祉	11	居民人均生态产品产值占比	稳定提高	统计局、农业农村局、文化广电和旅游局、林业局
	生态经济	12	绿色、有机农产品产值占农业总产值比重	稳定提高	农业农村局、林业局、统计局
		13	生态加工业产值占工业总产值比重	稳定提高	工业信息化和科技局、发改委、统计局
		14	生态旅游收入占服务业总产值比重	稳定提高	文化广电和旅游局、统计局
	生态补偿	15	生态补偿类收入占财政总收入比重	稳定提高	财政局、市生态环境局卢氏分局
	社会效益	16	国际国内生态文化品牌	获得	文化广电和旅游局、林业局
		17	“两山”建设成效公众满意度	>95%	市生态环境局卢氏分局
建立 长效 机制	制度创新	18	“两山”基地制度建设	建立实施	县委办公室、县政府办公室、市生态环境局卢氏分局
		19	生态产品市场化机制	建立实施	发改委、财政局、市生态环境局卢氏分局、水利局、自然资源局、农业农村局、林业局、金融服务中心
	资金保障	20	生态环保投入占 GDP 比重	>3%	财政局、统计局

